



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ  
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 24-02-2023

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ  
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ  
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΘΕΣΜΙΚΗΣ ΚΑΙ  
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ  
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ –  
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΩΝ ΕΡΓΑΛΕΙΩΝ

Αριθ. Πρωτ. : 18091 - 24-02-  
2023

ΕΥΚΕ: 222

Ταχ. Δ/νση : Νίκης 10, Σύνταγμα  
Ταχ. Κώδικας : 105 63, Αθήνα  
Πληροφορίες : Α. Γεωργακοπούλου  
Τηλέφωνο : 210 3742068  
Fax : 210 3742063  
Email : ageorgakopoulou@mnec.  
gr

Προς : Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης  
Προγράμματος Ήπειρος

**ΘΕΜΑ: Διατύπωση γνώμης σχετικά με το σχέδιο πρόσκλησης με τίτλο «Μηχανισμός υποστήριξης οικοσυστήματος Έρευνας και Καινοτομίας στην Περιφέρεια Ηπείρου».**

**Σχετ:** Το από 20/02/2023 μήνυμα ταχυδρομείου που αποστέιλате στην ΕΥΚΕ (αρ. πρωτ. εισ. ΕΥΚΕ 222/20-02-2023)

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού, με το οποίο ζητείται η γνωμοδότηση της ΕΥΚΕ επί της συνημμένης σε αυτό Πρόσκλησης «Μηχανισμός υποστήριξης οικοσυστήματος Έρευνας και Καινοτομίας στην Περιφέρεια Ηπείρου», για το ενδεχόμενο να ενέχει στοιχεία κρατικών ενισχύσεων, λαμβάνοντας υπόψη το ενωσιακό, θεσμικό πλαίσιο για Κρατικές Ενισχύσεις, σημειώνονται τα εξής:

Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην Πρόσκληση, στο πλαίσιο του συγκεκριμένου τύπου δράσης περιλαμβάνεται η σύσταση και λειτουργία ενός μηχανισμού υποστήριξης της Έρευνας και Καινοτομίας στην Περιφέρεια Ηπείρου. Ο μηχανισμός θα υποβοηθά το Φορέα Παρακολούθησης Στρατηγικής Έξυπνης Εξειδίκευσης Περιφέρειας Ηπείρου και το ΠΣΕΚ και θα στοχεύει:

- στην καταγραφή και γενικότερα παρακολούθηση των επιδόσεων της Περιφέρειας Ηπείρου στους τομείς της έρευνας και καινοτομίας με σκοπό την εφαρμογή σχεδιαζόμενων επιμέρους πολιτικών για την ανάδειξη του καινοτομικού χαρακτήρα και



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



της διαφοροποίησης της Περιφέρειας. Επικουρικά, απαιτείται η δημιουργία μιας πλατφόρμας δικτύωσης, καταχώρησης και επεξεργασίας πληροφοριών (βάση δεδομένων) στην οποία θα αποτυπώνονται και θα επικαιροποιούνται όλα τα στοιχεία που συνδέονται και επηρεάζουν την επιχειρηματικότητα, την έρευνα και την καινοτομία στην περιφέρεια.

- στην οργάνωση, υλοποίηση και παρακολούθηση της διαδικασίας Επιχειρηματικής Ανακάλυψης στο πλαίσιο της περιφερειακής διάστασης της ΕΣΕΕ.
- στο συντονισμό και ενδυνάμωση όλων των φορέων του οικοσυστήματος καινοτομίας και επιχειρηματικότητας της Περιφέρειας.
- στη διαμεσολάβηση μεταξύ της ακαδημαϊκής/ερευνητικής κοινότητας και των επιχειρήσεων σε τοπικό και υπερτοπικό επίπεδο με σκοπό την αύξηση των συμφωνιών μεταφοράς τεχνολογίας, τη συστηματική ανταλλαγή γνώσης και τη χρήση των αποτελεσμάτων των μελετών και των ερευνών που θα υλοποιηθούν.
- στη σύνταξη ετήσιων εκθέσεων παρακολούθησης της ΣΕΕ σε περιφερειακό επίπεδο.

Στη συγκεκριμένη δομή, πέραν των μονίμων στελεχών της Περιφέρειας που θα επιφορτιστούν τις σχετικές λειτουργίες, εκτιμάται ότι απαιτείται:

Υποστήριξη από εξωτερικούς συνεργάτες με κατάλληλα προσόντα.

Διοργάνωση εκδηλώσεων.

Ενέργειες προβολής και δημοσιότητας.

Προμήθεια εξοπλισμού (hardware και software), κ.α.

Δυνητικός δικαιούχος είναι η ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΗΠΕΙΡΟΥ και η συγχρηματοδοτούμενη δημόσια δαπάνη που διατίθεται για την ένταξη πράξεων με την παρούσα πρόσκληση ανέρχεται σε 250.000,00.€ Ταμείου ΕΤΠΑ.

Η έννοια της κρατικής ενίσχυσης είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με την έννοια της επιχείρησης, ήτοι της οντότητας που ασκεί οικονομική δραστηριότητα. Ειδικότερα, σύμφωνα με το σημείο 6 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης, όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις εφαρμόζονται μόνο όταν ο δικαιούχος του μέτρου είναι «επιχείρηση». Στο σημείο 7 της ανωτέρω αναφερόμενης Ανακοίνωσης διευκρινίζεται ότι, όπως έχει επανειλημμένα ορίσει το Δικαστήριο, επιχειρήσεις είναι οι οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα, ανεξάρτητα από τα νομικά καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους, ή του κερδοσκοπικού ή μη χαρακτήρα τους. Οικονομική δραστηριότητα θεωρείται κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών ή υπηρεσιών στην αγορά.

Προκειμένου να καθοριστεί εάν οι ανωτέρω δράσεις που θα χρηματοδοτηθούν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης, είναι αναγκαίο να διαπιστωθεί εάν πληρούνται σωρευτικά οι προϋποθέσεις του άρθρου 107 παρ. 1 ΣΛΕΕ για την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης:



- α) χρηματοδότηση με κρατικούς πόρους,
- β) χορήγηση οικονομικού πλεονεκτήματος,
- γ) επιλεκτική μεταχείριση,
- δ) επίδραση στις ενδοκοινοτικές συναλλαγές και νόθευση ή απειλή νόθευσης του ανταγωνισμού.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που παρασχέθηκαν για την υπό αξιολόγηση πράξη, ως προς τον έλεγχο των προϋποθέσεων του άρθρου 107 παρ. 1 ΣΛΕΕ για την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης σημειώνονται τα εξής:

- Πληρούνται η πρώτη προϋπόθεση, καθώς η χρηματοδότηση της σχεδιαζόμενων δράσεων πραγματοποιείται μέσω συγχρηματοδοτούμενων κρατικών πόρων που διέκινονται υπό την αποφασιστική αρμοδιότητα του κράτους.
- Πληρούνται η τρίτη προϋπόθεση, ήτοι υφίσταται επιλεκτική μεταχείριση, καθώς αποδέκτες της χρηματοδότησης είναι συγκεκριμένος φορέας.
- Πληρούνται η τέταρτη προϋπόθεση, καθώς η αγορά για τις προαναφερόμενες υπηρεσίες υποστήριξης της επιχειρηματικότητας είναι ανοικτή στον ενωσιακό ανταγωνισμό και υφίσταται απειλή νόθευσης του ανταγωνισμού και επίδραση στις συναλλαγές μεταξύ Κ/Μ.

Όσον αφορά την δεύτερη προϋπόθεση, περί χορήγησης οικονομικού πλεονεκτήματος στο επίπεδο του δικαιούχου, δεδομένου ότι οι περιγραφόμενες στην ως άνω πρόσκληση πράξεις υλοποιούνται από δημόσια αρχή με στόχο την υποστήριξη του συστήματος Έρευνας και Καινοτομίας στην Περιφέρεια Ηπείρου και εφόσον οι ενισχυόμενες υπηρεσίες:

- αποτελούν αρμοδιότητα του δυνητικού δικαιούχου και εκτελούνται στο πλαίσιο άσκησης δημόσιας εξουσίας του
- δεν αφορούν σε οικονομική δραστηριότητα παρέχοντας άμεσα ή έμμεσα οφέλη σε επιχειρήσεις

δύνатаι να υποστηριχθεί ότι οι εν λόγω πράξεις δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης σύμφωνα με την Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης (2016/C 262/01). Επομένως το μέρος που αφορά το κόστος της Περιφέρειας που αφορά τον ρόλο της ως Δημόσιας Αρχής δύναται να θεωρηθεί ως μη κρατική ενίσχυση.

Το κόστος όμως οποιουδήποτε τρίτου όπως π.χ. κόστος εξωτερικών υπηρεσιών, δαπάνες εξωτερικού συνεργάτη, θα πρέπει προκειμένου για να μην θεωρηθεί κρατική ενίσχυση, να εφαρμοστούν κατ' αναλογία οι διατάξεις περί δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, ώστε να τηρείται η αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης (οικονομικότερη μέθοδος για την επίτευξη του επιδιωκόμενου αποτελέσματος). Σε αντίθετη περίπτωση, οι δαπάνες αυτές, θα πρέπει να χορηγηθούν με κανονιστικό πλαίσιο κρατικών ενισχύσεων όπως π.χ. ο Κανονισμός ΕΕ 1407/2013 (ενισχύσεις de minimis).

Επισημαίνεται ότι στο σώμα της πρόσκλησης στο σημείο 3.7 «Δαπάνες βάσει επιλογών απλοποιημένου κόστους» αναφέρεται ως ενιαίος συντελεστής για την κάλυψη των έμμεσων δαπανών της πράξης το 7% των επιλέξιμων άμεσων δαπανών ,ενώ στο σημείο 3.8 αναφέρεται ως ενιαίος συντελεστής το 15%.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**  
**Ο προϊστάμενος του Τμήματος Εξυπηρέτησης**  
**Κοινού και Πρωτοκόλλου**

**Κ.Α.Α.**  
**ΜΠΙΛΗ ΕΥΣΤΑΘΙΑ**

**Ο Προϊστάμενος της ΕΥΚΕ-ΧΕ**

**Ευάγγελος Στουραϊτης**

Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- ΕΥΚΕ\_ΧΕ